



**МЭРИЯ
города Новосибирска**

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-00

от 27.11.2015 № 01/40/05946

На № _____ от _____

Начальнику департамента по социальной политике мэрии города
Новосибирска

О. Б. Незамаевой

Заключение

по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 25.02.2009 № 64 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям города Новосибирска в сфере здравоохранения»

Мэрией города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов г. Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее - решение Совета депутатов № 1284) и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2015 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 18.03.2015 № 2438 «Об утверждении плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2015 год» проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 25.02.2009 № 64 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям города Новосибирска в сфере здравоохранения» (далее – муниципальный правовой акт).

1. Общая характеристика муниципального правового акта

Муниципальный правовой акт опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска № 16, 03.03.2009, с. 94.

Постановлением мэрии города Новосибирска от 03.11.2010 № 3999 «О внесении изменения в Порядок предоставления субсидий организациям города Новосибирска в сфере здравоохранения, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 25.02.2009 № 64» в муниципальный правовой акт внесены изменения.

Муниципальный правовой акт принят в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, со статьей 16 Федерального закона от

06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Структурное подразделение мэрии города Новосибирска, разработавшее муниципальный правовой акт – департамент по социальной политике мэрии г. Новосибирска, действующий на основании решения Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 741 «О департаменте по социальной политике мэрии города Новосибирска».

Целью муниципального правового регулирования является определения порядка предоставления субсидий организациям независимо от организационно-правовой формы (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющим деятельность в сфере здравоохранения и зарегистрированным в городе Новосибирске.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются как субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие свою деятельность в сфере здравоохранения на территории города Новосибирска, так и население города Новосибирска за счет повышения качества и доступности первичной медико-санитарной помощи.

2. Исследование муниципального акта

В соответствии с подпунктом 3.5 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Совета депутатов № 1284, при проведении исследования муниципального правового акта подлежали выявлению:

1. Избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации;

2. Требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур;

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Публичные консультации проведены с 15.09.2015 по 12.10.2015. Итоги проведения публичных консультаций (в том числе содержание поступивших предложений) отображены в сводном отчете, представленном в Приложении № 1 к настоящему заключению.

При проведении исследования были рассмотрены предложения, поступившие в ходе публичных консультаций, которые были проанализированы во взаимосвязи со сложившейся практикой правоприменения в целях определения характера и степени воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения.

Из поступивших предложений участника публичных консультаций следует, что в муниципальном правовом акте не в полном объеме отражены положения, обязательность которых установлена частью 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ. Участником публичных консультаций было предложено уточнить порядок предоставления субсидий, так как отбор организации для предоставления субсидии по результатам размещения заказа для муниципальных нужд в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд не соответствует Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Также было высказано предположение об избыточности требования о разработке муниципального задания для организаций – получателей субсидии и утверждения данных заданий не для государственных (муниципальных) учреждений.

В ходе экспертизы установлено, что муниципальным правовым актом предусмотрено предоставление субсидий на основании и условиях заключенных муниципальных контрактов. Отбор организаций для предоставления субсидий производится по результатам размещения муниципального заказа для муниципальных нужд. Данный механизм не предусмотрен бюджетным законодательством. В соответствии со статьей 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам относятся к разным бюджетным ассигнованиям.

Кроме того, муниципальный правовой акт не соответствует требованиям статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, содержащей требования к муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Отсутствие в муниципальном правовом акте условий и порядка предоставления субсидий, порядка возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, порядка возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных

соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий свидетельствуют о невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Кроме того муниципальный правовой акт не соответствует объему установленных полномочий органов местного самоуправления города Новосибирска, поскольку в связи с принятием Федерального от 29.11.2010 № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (часть 3 статьи 9) и Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (часть 1 статьи 17) из полномочий органов местного самоуправления исключены полномочия по организации оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов. В период проведения процедур экспертизы муниципального правового акта было принято постановление мэрии города Новосибирска от 17.11.2015 № 6654 «О признании утратившими силу правовых актов мэра, мэрии города Новосибирска», которым муниципальный правовой акт был признан утратившим силу.

Мэр города Новосибирска



А. Е. Локоть

Маслова
2274043

Приложение № 1 к заключению по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 25.02.2009 № 64 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям города Новосибирска в сфере здравоохранения»

**Сводный отчет
по итогам публичных консультаций в рамках проведения
экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 25.02.2009 № 64
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям города
Новосибирска в сфере здравоохранения»**

1. Экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 25.02.2009 № 64 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям города Новосибирска в сфере здравоохранения» (далее – муниципальный правовой акт) проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2015 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 18.03.2015 № 2438 «Об утверждении плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2015 год».

2. Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы муниципального акта (далее - уведомление) размещено на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках экспертизы» от 15.09.2015, по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>.

3. Предложения в связи с размещением уведомления принимались с 15.09.2015 по 12.10.2015 года.

4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления:

№ п/п	Замечания и (или) предложения	Комментарии мэрии города Новосибирска
1	2	3
1.	Новосибирская торгово-промышленная палата	
	Предложения и замечания отсутствуют	Учтено при подготовке

		заключения
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат Уполномоченного	
	<p>Не в полном объеме отражены положения, обязательность которых установлена частью 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ.</p> <p>Нецелесообразность отбора организации для предоставления субсидии по результатам размещения заказа для муниципальных нужд в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.</p> <p>Избыточность требования о разработке муниципального задания для организаций – получателей субсидии и утверждения данных заданий не для государственных (муниципальных) учреждений.</p>	Учтено при подготовке заключения